



INFORMACIJA O PRIPRAVI STRATEGIJE RAZVOJA SLOVENIJE ZA OBDOBJE 2013 - 2020

a) Uvod

Razprava o Strategiji razvoja Slovenije za obdobje 2013 - 2020 je namenjena opredelitvi temeljnih načel vodenja ekonomske politike in regulacije majhnega odprtega gospodarstva evrskega območja na način, da bosta na osnovi izkušenj iz globalne ekonomske in finančne krize zagotovljena doseganje ekonomske stabilnosti in hkrati povečana odpornost gospodarstva na potencialne zunanje šoke. Umestitev slovenskega gospodarstva v pogojih novega evropskega gospodarskega upravljanja in evropske strategije EU2020, ob upoštevanju družbenoekonomske vpetosti, zahteva strukturne reforme in učinkovite upravljalne in tehnološke rešitve. Te bodo *prioritetno usmerjene na povečevanje dodane vrednosti na zaposlenega, s čimer bodo lahko ustvarile pogoje za dolgoročno povečevanje blaginje prebivalstva*. Razvoju prijazno institucionalno okolje za aktivnost gospodarskih subjektov in uresničevanje podjetniških iniciativ je ključen pogoj za ustvarjalno uporabo človeških virov za visoko produktivne in učinkovite uporabe, ki hkrati ohranjajo okolje in povečujejo proizvodno zmogljivost gospodarstva. Poudarek mora biti dan na strukturi in kakovosti gospodarskega razvoja, kar je izhodišče za doseganja blaginje v celostnem pomenu, torej tudi socialne, osebne in okoljske.

V pogojih staranja prebivalstva široko zasnovana, vzdržna gospodarska rast razširja razpoložljivi prostor za iskanje družbeno sprejemljivega in hkrati fiskalno vzdržnega ravnovesja med »fleksibilnostjo & učinkovitostjo« na eni strani in »solidarnostjo & egalitarnostjo« na drugi strani. Za doseganje bolj odprtega odnosa do globalizacije in konkurence je potrebno oblikovati inovativne kolektivne mehanizme delitve tveganj in hkrati posodobiti mreže socialne varnosti za posameznike in njihove družine. Išče se takšna vrednostna in konceptualna opredelitev razvojnega modela, ki bo dovolj prožna in hkrati občutljiva na zahteve po prilagoditvah. Časovni horizont in družbenoekonomske danosti pa zahtevajo, da se ta strateški dokument osredotoči na tiste dejavnike rasti in upošteva takšne primere dobrih praks, na katere lahko najbolj vpliva. Zato je skladno z izbranim modelom financiranja razvoja primarnega pomena, da določimo majhno število izvedljivih temeljnih nacionalnih razvojnih prioritet, in sicer na način, da bo zagotovljena dolgoročna krepitev gospodarstva in blaginje prebivalstva.

Za uspešnost razvojnega modela sta bistveni vnaprejšnja kvantitativna opredelitev temeljnih razvojnih ciljev in izvedbeno učinkovitost izbranih ukrepov, s katerimi smo se večinoma že srečevali v različnih vsebinskih in časovnih kontekstih. Zavzemamo se za čim večjo stopnjo operacionalizacije Strategije razvoja Slovenije do leta 2020 v smislu ustvarjanja novih delovnih mest in višje produktivnosti v privatnem sektorju ter povečane produktivnosti javnega sektorja. Iščemo predloge takšnih ekonomskih spodbud, ki bodo prispevale k povečevanju usposobljenosti človeškega kapitala, aktivnosti in ponudbe dela. Okrepljeno lastništvo dokumenta pri ekonomskih in družbenih deležnikih je namreč bistvenega pomena za izvedbeno učinkovitost razvojne strategije. Na ta način se simbolično in na dolgi rok pravzaprav uresničuje podmena, da naj bi razvojna dinamika sodobne družbe povečevala blaginjo ljudi v širokem pomenu besede, a vendarle blaginjo, ki je definirana v odvisnosti od vsakokratnih družbeno-ekonomskih danosti.

b) Uresničevanje Strategije razvoja Slovenije v obdobju 2005-2013: ocena implementacijskega primanjkljaja

Ocena o uresničevanju osrednjega gospodarskega cilja veljavne Strategije razvoja Slovenije (2005) – dohitevanje povprečne razvitosti EU - kaže, da tega **cilja do leta 2013 ne bo mogoče doseči**. Doseganje ciljev strategije se spremlja z letnim Poročilom o razvoju, ki podrobneje analizira implementacijske primanjkljaje.

Tabela 1: Raven razvitosti Slovenije glede na povprečje EU (EU=100) - dekompozicija kazalnika BDP na prebivalca po kupni moči

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
BDP na prebivalca po kupni moči	83,2	86,2	87,6	87,3	88,4	90,8	88,1	87,3	88,0	88,9
Produktivnost (BDP na preb. po kupni moči na zaposlenega)	79,2	82,0	83,8	83,9	83,9	84,6	82,4	82,5	83,8	84,9
Zaposlenost	105,2	105,3	104,4	104,2	105,4	107,6	106,9	105,7	105,0	104,5

Vir: Eurostat, Jesenska napoved 2010 Umar, Autumn forecast 2010 EC, preračuni Umar

Z gospodarsko krizo so se porušila nekatera makroekonomska ravnovesija, zlasti na področju javnih financ in povečanja nestabilnosti finančnega sektorja. Neugodna javnofinančna gibanja tako skupaj s slabostmi na področju konkurenčne sposobnosti gospodarstva predstavljajo največja tveganja za hitrejšo rast in razvoj slovenskega gospodarstva v prihodnjih letih. Za oživljanje gospodarstva pa je ključna vzpostavitev stabilnega bančnega oziroma finančnega sektorja.

Področje kakovosti življenja in blaginje prebivalstva, ki je osrednji družbeni cilj Strategije razvoja Slovenije, so v obdobju do leta 2008 zaznamovala razmeroma ugodna gibanja, ki so se poslabšala z gospodarsko krizo. Dodatno so k temu vplivale tudi že takrat neizpeljane sistemske spremembe. Tako se bo pri zastavljanju ciljev med drugim upošteval implementacijski deficit tudi na področju družbenega in sonaravnega razvoja. Za večjo sinergijo pa je potrebno vse identificirane deficite ustrezno integrirati v posamezne politike in s tem zagotoviti njihovo odpravljanje.

c) Vizija, cilji in koncept razvoja

V prihajajočem obdobju nizkih rasti bruto domačega proizvoda (BDP) bo zelo pomembno oblikovati politike, ki bodo tudi v teh razmerah maksimizirale blagostanje prebivalstva. V tej luči bo pomembno oblikovati in spremljati tudi druge kazalnike razvoja družbe («GDP and beyond»), ki BDP kot merila seveda ne bodo nadomestili, izboljšali pa bodo sliko o uspešnosti politik. Skrb za rast BDP zaradi tega ni nič manj pomembna, še posebej pa ne v Sloveniji, ki še naprej zelo zaostaja za povprečjem EU¹. Povečeval se bo pomen horizontalnega povezovanja med politikami in optimiziranja njihovih učinkov. Na evropski ravni je predviden večji vpliv evropskih institucij pri koordinaciji ekonomskih politik, nadzoru javnih financ (predvsem v evrskem območju) in pri harmonizaciji davkov, da bi se preprečila nestabilnost evra in vzpostavilo ravnotežje med tržno in socialno dimenzijo Unije.

Zavzemamo se, da bo nova strategija kot končni cilj postavila celovit razvoj z realistično določenimi cilji in kazalniki na širšem področju. Glede na dejstvo, da obstaja kar nekaj alternativnih vizij razvoja, je potrebno skozi razpravo doseči čim širše podprti razvojni koncept.

Predlogi vizije in ciljev so naslednji:

Vizija: doseči ustvarjalni trajnostni razvoj, prehod iz pasivizirajoče v omogočujočo socialno državo, redifiniranje odgovornosti za doseganje ciljev ekonomskega razvoja

¹ Bruto domači proizvod na prebivalca po kupni moči je v letu 2009 dosegal 88 % povprečja EU27 (Eurostat, december 2010).

Cilji: povečevanje blaginje ljudi z višjo zaposlenostjo, višjo dodano vrednostjo, višja produktivnost, višji indeks zadovoljstva/sreče

Tabela 2: Cilji in ciljne vrednosti do leta 2020

	Slovenija 2009	Slovenija 2020
BDP p.c.	17.325	28.000
Zadovoljstvo/HPI (happy planet index)²	48,5	53,7
Produktivnost (BDP na zaposlenega)	-6,4%	3,5%
Zaposlenost	66%	75%
Dodana vrednost na zaposlenega	41.241	70.000

Pri pripravi strategije bomo izhajali tudi iz novih konceptov razumevanja in merjenja blaginje. V ta namen se morajo razvijati tudi sistemi, ki bodo omogočili merjenje razvoja in postavljanja drugačnih ciljev.

S tabelo 3 ponazarjamo preplet EU2020 s tremi prioriteta in razvojne politike (1-11), ki bodo s svojimi konkretnimi ukrepi zasledovali naslednje razvojne izzive, kako:

- povečati bruto domači proizvod na prebivalca, dvigniti dodano vrednost, dosegati višjo produktivnost zaposlenih (Spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti),
- dvigniti uporabo znanja in tehnologije na zahtevnejšo raven, zagotoviti prenavo visokošolskega sistema, spremeniti obseg in strukturo vlaganja v raziskave, razvoj, tehnologijo in inovacijske dejavnosti (Visoko šolstvo, znanost, tehnologija in informacijska družba),
- povečati delovne aktivnosti, večjo učinkovitost delovanja trga dela in ciljno usmerjati aktivno politiko zaposlovanja (Trga dela),
- povečevati usposobljenost in kompetence vključenih v izobraževanje in usposabljanje, zagotavljati prehodnost, mobilnost in uporabnost novih učnih metod. Poseben izziv predstavlja vključenost v vseživljenjsko učenje starejših (Izobraževanje in šport),
- spodbujati kreativnost (Kultura),
- zagotoviti trajnostno mobilnost (Promet in prometna infrastruktura),
- zagotoviti zmanjšanje emisij in več energije iz obnovljivih virov (Energetika),
- učinkovito ohranjati in upravljati z naravnimi viri ter povečati biotsko raznovrstnost (Okoljska in prostorska politika),
- zagotoviti dostopnost do socialnih storitev in pravičnost pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, povečevati aktivnost prejemnikov in zniževati število revnih. Dodaten izziv bodo odgovori na porazdelitev odgovornosti in solidarnosti v družbi (Socialna varnost),
- zagotoviti dolgoročno finančno vzdržnost in stroškovno učinkovitost zdravstvenega sistema na eni strani in kakovost in dostopnost na drugi strani (Zdravstveno varstvo).

Gre namreč za ustvarjanje vrednosti z rastjo, temelječo na znanju in vključujočo družbo, kot tudi ustvarjanje konkurenčnega, okolju in gospodarstvu prijaznega gospodarstva. Politika kmetijstva, gozdarstva, ribištva in prehrane se neposredno ne povezuje s cilji EU 2020, vendar ima na njih posreden vpliv, v kolikor se usmerja v zaposlovanje, dvig produktivnosti ipd. Glavni izzivi na tem področju se bodo osredotočili na vprašanja, kako izboljšati konkurenčnost v kmetijskem sektorju, zagotavljati prehransko varnost, varovanje okolja in trajnostno upravljanje z gozdovi.

Državotvorne politike (13 Nacionalna varnost, obramba in zunanje zadeve, 14 Upravljanje sistemov javne uprave, 15 Institucije pravne države, svobode in varnosti ter Institucije političnega sistema in civilne družbe) predstavljajo horizontalne politike in s tem enakomerno podporo delovanju sistema in zagotavljanju pravne države ter varnosti. Za premagovanje ovir in

² <http://www.happyplanetindex.org/explore/europe.html>

doseganje skupnih ciljev EU2020 smo si v Sloveniji zastavili naslednje nacionalne cilje do leta 2020, ki jih velja vnesti (vključiti in upoštevati) v Strategijo razvoja Slovenije do leta 2020:

Tabela: 3 *Prioritete – povezava med EU2020 in nacionalnimi cilji*

PRIORITETE	Pametna rast	Vključujoča rast	Zelena rast
Nacionalni cilji	3% BDP za R&R	75% delovno aktivnih	20/20/20 okoljski cilji
	5% osipnikov in 40% terciarno izobraženih	40 000 ljudi iz revščine	
Razvojne politike	01 Spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti	03 Trg dela	06 Promet in prometna infrastruktura
	02 Visoko šolstvo, znanost, tehnologija in informacijska družba	10 Socialna varnost	07 Energetika
	04 Izobraževanje in šport		
	05 Kultura	11 Zdravstveno varstvo	09 Okoljska in prostorska politika

d) Tematski sklopi razprav in ciljne skupine

Cilji vodenja javnega dialoga ob nastajanju dokumenta so jasno določeni:

- i. v pripravi dokumenta naj sodeluje čim širši krog strokovne javnosti,
- ii. strokovne ugotovitve je potrebno stalno preverjati z javnimi razpravami, saj je širok družbeni konsenz o prihodnosti Slovenije predpogoj za uspeh dokumenta,
- iii. preverjanje strokovnih ugotovitev z javnimi razpravami koordinira Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve v sodelovanju z Uradom za makroekonomske analize in razvoj ter vabljenimi posameznimi strokovnjaki.

Javni dialog v času priprave Strategije razvoja Slovenije bo potekal v treh krogih:

1. ekspertne razprave s strokovnjaki za posamezna tematska področja, ki sestavljajo strategijo (tako v okviru institucij, npr. univerz, strokovnih združenj, kot v okviru neformalnih in odprtih skupin);
2. razprave v okviru uveljavljenih korporativističnih institucij, ki omogočajo dialog med družbenimi akterji (npr. ekonomsko socialni svet, državni zbor, državni svet, različni strateški sveti na vladni oz. resorni ravni, gospodarska združenja);
3. čim širši krog zainteresirane javnosti, ki je bodisi organiziran v različne nevladne organizacije, bodisi se oblikuje spontano, na osnovi izraženega interesa za sodelovanje (v nadaljevanju uporabljamo izraz civilna družba). Prav slednji krog bo posebej pomemben pri zagotavljanju legitimnosti ciljev. Smiselno pa je, da v prvi fazi, ko se pripravljajo strokovna izhodišča in prvi osnutek dokumenta, razprava poteka zlasti v prvem krogu, po pripravi prvega osnutka pa v večji meri tudi v drugem in tretjem krogu. Seveda pa pri oblikovanju strategije ne bodo nujno upoštevana samo tista stališča, ki bodo izražena v okviru organiziranih razprav. Pričakujemo namreč lahko, da bodo vsebinsko ustrezne razprave potekale tudi "spontano" v javnosti, na različnih strokovnih ali interesnih združenjih. Vsa takšna stališča bi potrebno v čim večji meri upoštevati in jih uporabiti za oblikovanje akcijsko usmerjene strategije.

Zagotoviti je potrebno pravočasno informacijo zainteresiranim predstavnikom civilne družbe o pripravi dokumenta. Potrebno je razmisliti o uporabi metode javnega povabila k sodelovanju na način, da opredelijo svoje stališče, kjer bi morale nevladne organizacije imeti možnost oblikovanja poglobljenih pisnih stališč, sodelovanja v razpravah itd.

Predlagamo dva velika sklopa, razdeljena v 12 tematskih srečanj, kjer se z zainteresirano javnostjo išče širši konsenz pri iskanju odgovorov na temeljna razvojna vprašanja:

I. Ključni izzivi razvojne strategije in dolgoročna fiskalna vzdržnost Slovenije po izbruhu globalne finančne in ekonomske krize:

1. Iskanje novega ravnotežja med državo in trgom za široko zasnovano vzdržno gospodarsko rast (sistem spodbud).
2. Oblikovanje družbeno sprejemljivega in dolgoročno fiskalno vzdržnega ravnovesja med učinkovitostjo in socialno pravičnostjo.
3. Umestitev majhnega odprtega gospodarstva evrskega območja in koncept novega evropskega gospodarskega upravljanja.
4. Model financiranja razvoja (dinamična opredelitev fiskalnega prostora in dolgoročna fiskalna vzdržnost razvojnega modela; mobilizacija domačih in tujih virov za razvoj, kot so javno- zasebno partnerstvo, inovativni finančni instrumenti, tuji privatni viri, nova evropska finančna perspektiva itd).
5. Kako in katere kazalnike »preseganja BDP« vključiti v posamezne razvojne politike?

Ciljna skupina: strokovnjaki, univerze, študentske in dijaške organizacije, interesna združenja (ZOS, SOS, Manager, NVO...).

II. Ustvarjalni trajnostni razvoj (za pametno, trajnostno in vključujočo gospodarsko rast - EU2020):

6. Podjetništvo v luči mednarodnih primerjav (konkurenčnost po IMD, WEF in WB).
7. Znanje za razvoj (vključujoč kulturo) primerjalno z EU.
8. Razvojna prometna, energetska, okoljska in kmetijska infrastruktura ter pomen prioretiziranja.
9. Varna prožnost in socialna kohezivnost v luči realne izvedbe.
10. Zdravstvo v luči delujočega razmerja med državno in zasebno pobudo, ekonomsko učinkovitostjo in stabilnostjo.
11. Vsebinska pravna država in odprto ter tekmovalno zagotavljanje javnih storitev.
12. Realna zunanja in varnostna politika ter boljši ustroj države.

Ciljna skupina: Svet za trajnostni razvoj, socialni partnerji, gospodarstveniki, univerze, inštituti, zainteresirane javnosti.

Spremembe, ki bodo povečale družbeno relevantnost nove strategije, predvsem pa njeno legitimnost, se morajo odraziti tudi pri skupini strokovnjakov, ki bodo sodelovali pri pripravi. V ta namen bosta Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve in Urad za makroekonomske analize in razvoj v sodelovanju z drugimi resorji in nosilci politik pri posameznih sklopih razprav k sodelovanju povabila strokovnjake različnih področij in institucij.

e) Razvojni scenariji in projekcije

Integralni sestavni del Strategije razvoja Slovenije so tudi razvojni scenariji in projekcije ključnih kazalnikov razvoja Slovenije in njenega okolja v obdobju do leta 2020. Vsebinsko podlago razvojnih scenarijev in projekcij predstavljajo ugotovitve analiz in predlagani koncepti ter usmeritve posameznih tematskih sklopov Strategije razvoja Slovenije. S povezovanjem ugotovitev posameznih tematskih sklopov bodo s pomočjo modela oblikovani možni scenariji razvoja (najmanj 3) Slovenije v naslednjem desetletju.

Prvi korak pri pripravi dolgoročnih projekcij razvoja je scenarij razvoja na podlagi obstoječih ekonomskih politik, ki bi temeljil na oceni s pristopom produkcijske funkcije. To je tudi najbolj pogosto uporabljen pristop pri pripravi dolgoročnih projekcij in scenarijev (Evropska komisija, OECD). Ta scenarij predvideva, da bo razvoj produkcijskih dejavnikov v prihodnje enak zgodovinskim trendom in bo predstavljal izhodišče pri načrtovanju in ocenjevanju učinka razvojnih smernic na gospodarski razvoj.

Drugi korak je priprava dolgoročnega scenarija razvoja, ki upošteva vplive ukrepov ekonomskih politik, predvidene v strategiji, in postavlja kvantitativni okvir uresničevanju gospodarskega cilja strategije.

Parcialne ocene in projekcije za posamezna ožja področja pa naj bi bile sprotne kvantitativna podpora v procesu oblikovanja strateških usmeritev. Ne gre za napovedi, temveč za zagotavljanje čim večje logične in strokovne konsistentnosti centralnega in morebitnih alternativnih scenarijev razvoja. Vsebinsko jedro projekcij bi sestavljale projekcije rasti BDP in demografske projekcije. Zraven tega je potrebno zagotoviti tudi ocene in simulacije predlaganih ukrepov iz posameznih politik ter njihov vpliv na produktivnost in rast ter trajnostni razvoj. Dodati je potrebno tudi kazalnike »preseganja BDP«: (1) dopolnjevanje BDP z okoljskimi in s socialnimi kazalniki (2) pravočasne in bolj kakovostne informacije za sprejemanje odločitev skoraj v realnem času (3) natančnejše poročanje o porazdelitvah in neenakostih (4) razvijanje evropskega kazalnika trajnostnega razvoja (5) razširitev nacionalnih računov na okoljska in družbena vprašanja. Splošni cilj je razviti kazalnike, ki vključujejo več dejavnikov in zagotavljajo zanesljivejšo bazo znanja za boljše javne razprave in oblikovanje politik.

Osnovne ocene in projekcije makroekonomskih kazalnikov pripravlja Urad Vlade RS za makroekonomske analize in razvoj, kot svojo podporo delu na Strategiji razvoja Slovenije, vendar bi za celovitejšo sliko in predvsem za posamezne parcialne ocene na ravni politik in njihovo povezavo v celoto potrebovali zunanje raziskovalne vložke. Tu gre predvsem za razvoj kvantitativnega modela, ki bo zagotavljal konsistentnost jedra projekcij in ki bi lahko spremljal alternativne razvojne scenarije.

f) Časovni okvir in organizacijski koncept

Glede postopka priprave Strategije razvoja Slovenije vladni sklep o pripravi strategije določa naslednje pomembne elemente: (i) v pripravi dokumenta sodeluje čim širši krog strokovne javnosti, (ii) strokovne ugotovitve je potrebno ves čas preverjati z javnimi razpravami, saj je širok družbeni konsenz o prihodnosti Slovenije predpogoj za uspeh dokumenta. Ob tem je potrebno narediti natančni komunikacijski načrt skupaj z Uradom Vlade RS za komuniciranje.

Priprava Strategije razvoja Slovenije bo predvideno potekala po naslednjem rokovniku:

- a) začetna konferenca je predvidena v sredini aprila 2011 (obravnavo osnutka Strategije razvoja Slovenije); v vmesnem času bo potekalo 12 strokovnih razprav in zaključna konferenca do konca leta 2012 (podrobnejši razpored naredi Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve v sodelovanju z Uradom za makroekonomske analize in razvoj),
- b) konec junija 2011: oddaja širših besedil za posamezne tematske sklope ("background papers"),
- c) konec decembra 2011: predložitev novega osnutka besedila Strategije razvoja Slovenije kot osnove za javno razpravo, vključno s podrobnejšim predlogom ključnih razvojnih prioritet, ukrepov in projektov. Osnutek pripravi Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve v sodelovanju z Uradom za makroekonomske analize in razvoj,
- d) januar-maj 2012: obravnava novega osnutka in posameznih širših besedil za pripravo Strategije razvoja Slovenije, široka javna in strokovna razprava o besedilu in o posameznih tematskih sklopih,
- e) konec maja 2012: dokončanje in oddaja ekspertiz / raziskav, obravnava rezultatov raziskav / ekspertiz; priprava popravljenih širših besedil, temelječih na že opravljenih CRP (ob enem podlaga za nove teme),
- f) konec junija 2012: priprava novega osnutka besedila Strategije razvoja Slovenije na osnovi dopoljenih širših besedil tematskih sklopov,

- g) september-december 2012: obravnava Strategije razvoja Slovenije v institucijah socialnega partnerstva in razvojnih partnerstev (Ekonomsko socialni svet, Svet za trajnostni razvoj), državni zbor (zainteresirani odbori) in medresorsko usklajevanje v vladi.

Predlagamo tudi potencialno predhodno evalvacijo neodvisne ekspertne institucije.

g) Zaključek

Porabe držav po svetu naraščajo nevdržno, medtem ko davčni prihodki padajo, zaupanje javnosti v pravno državo in delovanje trga je porušeno, zato je potrebno na novo definirati odnos med državo in gospodarstvom ter položajem posameznika. Tržno gospodarstvo ne more uspešno delovati brez dejavne in sposobne politične kulture, kar še posebej razkriva trenutna kriza. Vprašanje, ki je pred vsemi državami, je, kako zadovoljiti vse več zahtev razvite družbe po izobraževanju, socialno zdravstvenem varstvu, obvladovanju pomembnih sektorjev, za Slovenijo še, kako doseči in prehiteti razvojni zaostanek. Cilj Strategije razvoja Slovenije je, prvič, opredeliti vizijo prihodnosti Slovenije s širokim družbenim konsenzom ter, drugič, oblikovati usmeritve in ukrepe za realizacijo te vizije v jasnem in relativno kratkem strateškem dokumentu. Časovni horizont dokumenta je v skladu z Evropo 2020 (tj. do vključno leta 2020).

Evropa 2020 predstavlja ambiciozno in celovito strategijo za izhod držav članic iz gospodarske krize, zagotovitev makroekonomske stabilnosti ter za vzpostavitev strukturnih reform. Bistveni del te strategije je uvedba strukturnih reform za srednje in dolgoročno obdobje, ki se osredotočajo na spodbujanje vzdržnosti javnih financ, izboljšanje potenciala rasti in uresničevanje petih glavnih ciljev do leta 2020. Strategija postavlja naslednje prioritete za Evropo; pametna, trajnostna in vključujoča rast ter 5 glavnih ciljev. S sprejetjem glavnih ciljev in prioritet se bo na EU ravni spremljal uspeh in meril napredek. V Sloveniji smo v letih 2009-2010 prešli na nov način razvojnega načrtovanja. Strateške dokumente in cilje, zapisane v njih, smo povezali s sredstvi za njihovo uresničevanje. S sprejemom programsko usmerjenega proračuna smo javna finančna sredstva usmerili v jasno opredeljene cilje. S sprejetjem razvojne klasifikacije je bilo vpeljanih 11 razvojnih in 4 državotvorne politike, vsaka od njih izpolnjuje cilje, širše zapisane v strateških dokumentih, tako tudi cilje, sprejete znotraj EU2020. Odhodki proračuna so ustrezno usklajeni po novi razvojni klasifikaciji, s čimer je načrtovanje izdatkov neposredno povezano s cilji in aktivnostmi za njihovo uresničevanje. Vlada RS je s sprejemom Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna jasno definirala razvojno načrtovanje v državi.

Strokovno koordinacijo projekta prevzame Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve, ki daje tudi vso podporo skupaj z Uradom Vlade RS za makroekonomske analize in razvoj, ki je odgovoren za pripravo projekcij. Služba Vlade RS za razvoj in evropske zadeve na osnovi vseh prispevkov in usklajevanj pripravi končni dokument. Končni rok za sprejem dokumenta je 31. december 2012, dokument naj ne presega 30 strani.

Končni dokument naj zajema (črpa naj iz obstoječih 3 dokumentov v prilogi gradiva ter javnih razprav):

1. Splošni uvodni del (največ 5 strani), ki bi zajemal:

- kratek povzetek razvojnih dosežkov in ekonomske politike v obdobju od sprejema zadnje strategije,
- predvidevanja in osnovne predpostavke glede prihodnjega razvoja ekonomskega okolja,
- osnovne vrednostne oziroma konceptualne opredelitve razvojnega modela,
- osnovne razvojne cilje strategije,
- predvideni viri in sredstva ter javno finančne omejitve in priložnosti.

2. Operativni del (največ 25 strani), ki bi z razliko od sedanjih petih lahko vseboval le dve razvojni prioriteti:

- prva prioriteta bi bila razvoj ustvarjalne in odprte družbe in bi povezala vsebine, ki so zdaj zajete v prvih dveh in četrti razvojni prioriteti Strategije razvoja Slovenije (na znanju temelječa družba + konkurenčno gospodarstvo + moderna socialna država in večja

zaposlenost), dopolnitev z opisom makro in mikro institucionalnih sistemov (kot dopolnitev ekonomskega dela strategije in kot vprašanje ekonomskih institucij, npr. sprememba socialnega dialoga, sprememba volilnega sistema ...). V tem poglavju se opiše vse razvojne politike v skladu z Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Ur. l. RS, št. 54/2010) in programsko klasifikacijo:

- Spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti,
 - Visoko šolstvo, znanost, tehnologija in informacijska družba,
 - Trg dela,
 - Izobraževanje in šport,
 - Kultura,
 - Promet in prometna infrastruktura,
 - Energetika,
 - Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana,
 - Okoljska in prostorska politika,
 - Socialna varnost,
 - Zdravstveno varstvo.
- Druga prioriteta bi bila namenjena institucionalnemu okviru razvoja in bi zajela vprašanja konstitutivnih družbenih institucij, pravne države in nadzornih institucij, reforme javnega sektorja. S tem bi celovito dopolnili sedanjo tretjo prioriteto, ki govori o učinkovitem delovanju države, in celovito zajeli vse državotvorne politike:
 - Nacionalna varnost, obramba in zunanje zadeve,
 - Upravljanje sistemov javne uprave,
 - Krepitev institucij pravne države, svobode in varnosti.
 - Peto razvojno prioriteto - Trajnosti razvoj - bi morali smiselno integrirati v strategijo že na ravni ciljev, nato pa v vsaki od dveh prioritete predvideti ustrezne usmeritve za doseganje vseh ciljev.

Za oblikovanje strateških usmeritev pri pripravi Strategije razvoja Slovenije za obdobje 2013 – 2020 bodo ob obravnavi posameznih vsebinskih sklopov k sodelovanju povabljeni posamezni strokovnjaki.